



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

**Uprava za politički sustav, državnu upravu
te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu**

KLASA: 023-01/14-01/480

URBROJ: 515-02-02/1-14-2

Zagreb, 12. prosinca 2014.

GRAD DUBROVNIK
Upravni odjel za proračun, financije i naplatu
pročelnik g. Nikola Pavlović

PREDMET: Ponovno stavljanje točke na dnevni red sjednice Gradskog vijeća
- odgovor, daje se

U Ministarstvu uprave zaprimljen je elektroničkim putem upit pročelnika Upravnog odjela za proračun, financije i naplatu Grada Dubrovnika u kojem je navedeno da na sjednici Gradskog vijeća Grada Dubrovnika nije prihvaćen Prijedlog proračuna Grada Dubrovnika za 2015. godinu te se postavlja pitanje ponovnog stavljanja na dnevni red iste točke, a s obzirom da je odredbama Poslovnika Gradskog vijeća propisano da ukoliko je prijedlog odluke skinut s dnevnog reda ili odluka nije donesena na Gradskom vijeću, može se ponovno staviti na dnevni red po isteku roka od 3 mjeseca, osim ako Gradsko vijeće ne odluči drukčije. Napomenuto je da je prilikom neizglasavanja Gradsko vijeće odlučilo samo da se prijedlog ne prihvaća jer nije dobio potrební broj glasova.

Temeljem navedenog upita daje se odgovor kako slijedi:

Ministarstvo uprave, kao središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, u okviru svoga djelokruga ukazuje prije svega na odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst), sustavnog propisom kojim se uređuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

Člankom 33. toga Zakona propisano je da se način rada predstavničkog tijela uređuje poslovníkom predstavničkog tijela, u skladu s tim Zakonom i statutom.

Člankom 36. toga Zakona propisano je da predstavničko tijelo donosi odluke većinom glasova ako je na sjednici nazočna većina članova predstavničkog tijela. Nadalje, statut jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračun i godišnji obračun donose se većinom glasova svih članova predstavničkog tijela, a poslovníkom predstavničkog tijela mogu se odrediti druga pitanja o kojima se odlučuje većinom glasova svih članova.

Vezano uz donošenje proračuna jedinice lokalne samouprave, člankom 69. toga Zakona propisano je da je proračun temeljni financijski akt jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Proračun donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s posebnim zakonom. Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan kao jedini ovlašteni predlagatelj predlaže predstavničkom tijelu donošenje proračuna. Podneseni prijedlog proračuna općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan može povući i nakon glasovanja o amandmanima, a prije glasovanja o proračunu u cjelini.

Člankom 70. Zakona propisano je da *ukoliko se proračun za narednu računsku godinu ne može donijeti prije početka godine za koju se donosi*, vodi se privremeno financiranje i to najduže za razdoblje od 3 mjeseca. Odluku o privremenom financiranju donosi predstavničko tijelo u skladu sa zakonom i svojim poslovníkom. Predlagatelji utvrđeni poslovníkom predstavničkog tijela mogu predložiti donošenje odluke o privremenom financiranju.

Nadalje, člankom 85.a istoga Zakona propisano je da će, na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Vlada Republike Hrvatske istovremeno raspustiti predstavničko tijelo i razriješiti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovog zamjenika koji je izabran zajedno s njima ako u zakonom određenom roku ne bude donesen proračun, odnosno odluka o privremenom financiranju.

Samo planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje proračuna uređeno je posebnim zakonom - Zakonom o proračunu („Narodne novine“, broj 87/08 i 136/12), primjena i nadzor nad primjenom kojeg je u djelokrugu Ministarstva financija.

Ne ulazeći u primjenu posebnog zakona, ukazuje se na odredbu članka 6. Zakona o proračunu kojom je propisano da se proračun donosi za proračunsku godinu i vrijedi za tu godinu. Proračunska godina razdoblje je od dvanaest mjeseci koje počinje 1. siječnja, a završava 31. prosinca kalendarske godine. Proračun donosi Sabor, odnosno predstavničko tijelo za proračunsku godinu koja odgovara kalendarskoj godini, **i to prije početka godine na koju se odnosi.**

Također, člankom 39. toga Zakona propisano je da Sabor, odnosno predstavničko tijelo, **donosi proračun** na razini podskupine ekonomske klasifikacije za iduću proračunsku godinu i projekciju na razini skupine ekonomske klasifikacije za sljedeće dvije proračunske godine **do konca tekuće godine i to u roku koji omogućuje primjenu proračuna s 1. siječnja godine za koju se donosi proračun.**

Prema tome, iz odredaba mjerodavnih zakona ne proizlazi bilo kakvo ograničavanje raspravljanja o prijedlogu proračuna u smislu višekratnog podnošenja prijedloga proračuna predstavničkom tijelu na donošenje.

Smisao i bit navedenih odredaba jest u tome da se proračun za narednu godinu donese do konca tekuće godine.

Što se tiče odredaba Poslovnika Gradskog vijeća Grada Dubrovnika, za tumačenje odredaba toga i drugih akata koje je donijelo Gradsko vijeće ovlašteno je samo to tijelo koje je akte donijelo.

Međutim, ovo Ministarstvo napominje da odredbe poslovnika, akta kojim se uređuje način rada predstavničkog tijela, ne smiju biti ograničavajuće u odnosu na nesmetan rad predstavničkog tijela.

Vezano uz odredbu Poslovnika Gradskog vijeća Grada Dubrovnika kojom je propisano da ukoliko je prijedlog odluke skinut s dnevnog reda ili odluka nije donesena na Gradskom vijeću, može se ponovno staviti na dnevni red po isteku roka od 3 mjeseca, osim ako Gradsko vijeće ne odluči drukčije, prema shvaćanju ovoga Ministarstva, nema zapreke da Gradsko vijeće na sljedećoj sjednici odluči *drukčije*, odnosno da ponovno stavi na dnevni red donošenje proračuna.

Ovo tim više što u slučaju ako do konca godine ne bude donesen proračun, a ni odluka o privremenom financiranju, nastupaju značajne posljedice za tijela jedinice lokalne samouprave, a iz zakonskih odredaba nedvojbeno proizlazi da se proračun treba donijeti do konca tekuće godine.

Prema tome, mišljenje je ovoga Ministarstva da se do 31. prosinca ove godine može ponovno staviti na dnevni red Gradskog vijeća točka Prijedlog proračuna Grada Dubrovnika za razdoblje 2015. – 2017., jer bilo kakve formalne zapreke ne mogu niti smiju biti od utjecaja na suštinu pojedinog pitanja.



POMOĆNIK MINISTRA

Boris Milošević